



COMUNE DI PONTASSIEVE

CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Nr. 91 Data 29/12/2020 Seduta Nr. 9

PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO - STAFF DEL SINDACO - ORGANIZZAZIONE E CONTROLLO

ADESIONE ALLA SOCIETA' MISTA PUBBLICO PRIVATA S.I.A.F. S.p.A. MEDIANTE ACQUISTO DI AZIONI.

L'anno duemilaventi questo giorno **Martedì 29** del mese di **Dicembre** alle ore **15:00**, in videoconferenza su piattaforma GoToMeeting, si è riunito in prima convocazione il Consiglio Comunale convocato con le prescritte modalità.

Fatto l'appello nominale risultano:

Cognome e Nome	Pres	Cognome e Nome	Pres	Cognome e Nome	Pres
MARINI MONICA	S	ROSSI FRANCESCO	S	MAURRI CLAUDIA	S
BROGI CARLOTTA	S	FUSI BARBARA	S	CAPPELLETTI CECILIA	S
DONNINI DANIELE	S	SANTONI RICCARDO	S	NENCI LORENO	S
GIORGI GLORIA	S	CANESTRI MATTIA	S	LOBASCIO VINCENZO	S
BETULANTI MARTINA	S	CAMPIGLI SILVIA	S	GORI SIMONE	S
ZAMA CAMILLA	S	TAGLIATI MASSIMILIANO	S		

TOTALE Presenti 17 TOTALE Assenti 0

Sono presenti gli assessori esterni: CRESCI MATTIA, BONI CARLO, PRATESI FILIPPO, BENCINI JACOPO, BORGHERESI GIULIA.

Il Segretario Generale del Comune, Dott. Ferdinando Ferrini, assiste alla seduta incaricato della redazione del verbale.

Il Presidente del Consiglio, Martina Betulanti, assume la presidenza e constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'argomento relativo all'oggetto.

OGGETTO:

PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO - STAFF DEL SINDACO ORGANIZZAZIONE E CONTROLLO

ADESIONE ALLA SOCIETA' MISTA PUBBLICO PRIVATA S.I.A.F. S.p.A. MEDIANTE ACQUISTO DI AZIONI.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

•che i Comuni sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione;

•che l'articolo 112 recante "Servizi pubblici locali" del D.Lgs. 267/2000 prevede al comma 1 che gli Enti Locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

Dato atto:

-che il modello della cd. Società mista pubblico privata di cui all'art. 17 del Testo unico delle società partecipate (anche Decreto Legislativo nr. 175/2016 e ss.mm.- TUSP) è una delle forme gestionali di affidamento del Servizio di refezione scolastica ed altri servizi correlati che i Comuni possono adottare, nel rispetto delle condizioni e dei principi principalmente definiti dall'art. 5 comma 1 del Decreto Legislativo n. 50/2016 s.m.i. -Codice dei contratti pubblici e dall'art. 16 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP);

-che il Comune di Pontassieve ha valutato la possibilità che i servizi sopra esposti possano essere conferiti alla società S.I.A.F. Servizi Integrati Area Fiorentina S.p.A -con sede in Bagno a Ripoli (FI), via Don Lorenzo Perosi nr. 2 -società mista pubblico privata, a controllo pubblico congiunto ex art. 2 c. 1 lettera m) del TUSP, che vede attualmente la seguente compagine societaria:

il 52% è pubblico (Azienda USL Toscana Centro, già ASL 10 di Firenze e Comune di Bagno a Ripoli);
il 48% è privato (Gemeaz Elmor SpA),affidataria per conto dei soci pubblici del servizio di ristorazione scolastica ed ospedaliera e costituita nel 2002;

- che l'attuale servizio gestito da S.I.A.F. S.p.A. scadrà il 31/12/2020 per cui il comune di Bagno a Ripoli e l'Azienda USL Toscana Centro hanno già intrapreso iniziative volute all'espletamento di una nuova gara ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 17 comma 1 del TUSP, per la scelta del nuovo socio privato e per l'affidamento del servizio di ristorazione collettiva dei due enti;

-che la gara "a doppio oggetto" sarà svolta dal comune di Bagno a Ripoli, appositamente delegato dalla Azienda USL Toscana Centro, giusta apposita convenzione;

-che le prime valutazioni in proposito sono state effettuate mediante l'analisi preliminare della proposta del 10/11/2020 pervenuta al Comune in data 12/11/2020 al prot. 25012 a firma del Sindaco del Comune di Bagno a Ripoli;

- che il Comune di Bagno a Ripoli, quale ente delegato dall'AUSL Toscana Centro (altro socio pubblico) all'espletamento della procedura di gara, si trova nella necessità di pubblicare la gara in tempo utile per consentire la selezione del socio – e contestualmente l'affidamento del servizio di ristorazione –alla scadenza del servizio attuale e che ai fini dell'affidamento del suddetto servizio, il Comune intende procedere propedeuticamente all'acquisizione di una partecipazione nel capitale sociale di S.I.A.F. S.p.A quantificata nella percentuale dello 0,1% , per un importo complessivo di **Euro 3.437,92** (tremilaquattrocentotrentasette,92),come da valutazione effettuata sul conto del patrimonio netto al

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR. 91 DEL 29/12/2020

31/12/2020 da perizia estimativa, che si ritiene economicamente congrua tenuto conto in particolare della solidità finanziaria della società, dei servizi espletati dalla Società e della dimensione del servizio da espletarsi sul territorio comunale ;

Ritenuto che l'ingresso nella compagine societaria di SIAF S.p.A. dei Comuni di Pelago, Pontassieve e Rufina, finalizzato all'affidamento del servizio di ristorazione scolastica mediante gara a doppio oggetto, debba avvenire, nel rispetto dell'iter procedurale delineato dal legislatore, secondo un cronoprogramma che sia allineato ai tempi della gara in corso di redazione e dunque entro la fine del 2020;

Considerato:

- che in materia di società a partecipazione pubblica deve darsi applicazione a quanto disposto dal DLgs. 175/2016 s.m.i (TUSP);

- che in conformità di quanto disposto dall'art. 4 TUSP, con l'acquisizione della partecipazione societaria in S.I.A.F. S.p.A il Comune risponde al perseguimento delle proprie finalità istituzionali previste dallo Statuto, in quanto tramite la Società intende provvedere alla erogazione del servizio di refezione scolastica, alla erogazione del servizio di produzione e trasporto pasti per gli utenti in carico ai servizi sociali per gli assistiti comunali ed infine al servizio di produzione e trasporto pasti per gli asili nido comunali;

- che tramite S.I.A.F. S.p.A il Comune provvederà quindi alla gestione di un Servizio pubblico locale di rilevanza economica, che è ricompreso tra i servizi di interesse generale ex art. 2 c.1 lett. h) ed i) del DLgs. 175/2016;

- come tale l'attività svolta rientra tra le finalità consentite ai fini dell'acquisizione di partecipazioni societarie da parte della Pubblica amministrazione ex art. 4, c.2 TUSP;

- che per le acquisizioni di partecipazioni in società già costituite vale quanto indicato dall'art. 8 TUSP, per cui è necessario che il Consiglio Comunale deliberi secondo le modalità di cui all'art. 7, c. 1 e 2 TUSP, che richiamano la necessità dell'adozione di una delibera analiticamente motivata, ex art. 5, c.1 TUSP come di seguito riportato: "Ad eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa";

- che in proposito è stata redatta apposita Relazione ex artt. 4 e 5 del DLgs. 175/2016, costituente la motivazione analitica per l'acquisto da parte del Comune di una partecipazione societaria in S.I.A.F S.p.A composta da due elaborati (**allegati A1 e A2 alla presente**), che si ritengono meritevoli di approvazione e che si richiamano come parte integrante e sostanziale del presente atto;

- che in particolare le condizioni di svolgimento del servizio di refezione scolastica e servizi analoghi a mezzo di S.I.A.F S.p.a. risultano migliorative, sia sotto il profilo economico sia della qualità, rispetto a quelle di attuale svolgimento del servizio pubblico nel territorio comunale, anche in considerazione dei rilievi formulati nelle allegate relazioni;

Rilevato che il modello della società mista per la gestione del servizio di ristorazione offre le seguenti prerogative e vantaggi:

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR. 91 DEL 29/12/2020

-consente di creare un'organizzazione comune con un soggetto privata appositamente selezionato, al fine di dotarsi del patrimonio di esperienza, composto di conoscenze tecniche e scientifiche, maturate dal privato, il quale, con il proprio apporto organizzativo e gestionale, contribuisce all'arricchimento del know how pubblico e, con il proprio apporto finanziario, permette di ridurre gli oneri economici che l'ente territoriale deve sopportare per la gestione dei servizi pubblici;

-la società mista, a differenza della esternalizzazione del servizio ad operatori economici estranei alla pubblica amministrazione attuata tramite appalto o concessione, realizza una collaborazione stabile e di lunga durata tra la pubblica amministrazione e il privato, attraverso l'istituzione di una organizzazione comune con la "missione" di assicurare determinati servizi in favore della collettività locale;

- il modello di società mista, attuato per il servizio di ristorazione con la costituzione di S.I.A.F. S.p.A. è stato valutato positivamente dagli attuali soci pubblici in quanto la società fin dalla sua costituzione ha avuto un ruolo decisivo nel garantire una elevata qualità del servizio di ristorazione e refezione scolastica, come attenzione all'approvvigionamento delle materie prime, per il legame con le aziende dei territori di riferimento, per la promozione della filiera corta, per la forte integrazione con gli Istituti scolastici interessati, la comunicazione ed il coinvolgimento delle famiglie, la valorizzazione degli aspetti educativi, la promozione di stili di vita sani;

Dato atto:

•che l'intervento finanziario risulta compatibile con i Trattati europei e con la disciplina europea sugli aiuti di Stato alle imprese, ex art. 5, c. 2 DLgs.175/2016 come risulta dalla allegata Relazione (allegato A2);

•che lo schema di atto deliberativo con i relativi allegati sono stati sottoposti a previa consultazione pubblica ex art.5, c.2 ultimo periodo del DLgs.175/2016, nella forma di pubblicazione all'albo pretorio comunale e con avviso pubblicato sul sito istituzionale dell'ente dal 16 dicembre al 27 dicembre 2020;

•che S.I.A.F. S.p.A. è conforme alle prescrizioni di cui al DLgs. 175/2016 (TUSP), poiché, come risulta dalla documentazione acquisita agli atti e da dichiarazione del 2/12/2020 prot in arrivo nr. 26842 del 3/12/2020 nel triennio 2017-2019 ha conseguito un fatturato medio superiore al milione di euro; non risulta priva di dipendenti, né ha un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti; gestisce un servizio di interesse generale; non ha prodotto un risultato negativo per nessuno dei cinque esercizi precedenti; non necessita di azioni per il contenimento dei costi di funzionamento, in quanto già opera e persegue in ogni momento l'equilibrio di gestione;

•che il presente atto dovrà essere inoltrato a fini conoscitivi alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, nonché all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs n. 175/2016;

Ritenuto per tutte le ragioni esposte e in considerazione di tutti gli atti chiamati a far parte integrante della presente delibera, che l'acquisto di una partecipazione azionaria anche se minoritaria pari allo 0,1% del capitale sociale di S.I.A.F. S.p.A, propedeutica allo svolgimento della gara pubblica per la scelta del socio operativo a cura del comune capofila di Bagno a Ripoli e per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica e servizi affini alla società medesima rappresenti la scelta più idonea e conveniente per la collettività sotto il profilo dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità, rilevati i positivi aspetti economico finanziari e tecnico operativi dello svolgimento del servizio in capo alla Società;

Dato atto che la decorrenza dei contratti con il nuovo gestore, per i comuni di Pelago, Pontassieve, Rufina decorrerà dalla scadenza dell'attuale concessione del servizio, stabilita al 31.08.2023;

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori in data 22/10/2020, **allegato B** alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, nuovamente reso a seguito di intervento emendativo sui punti ritenuti non pertinenti del presente deliberato;

Visto il parere favorevole al provvedimento espresso dalla Prima Commissione consiliare nella seduta del 23 Dicembre 2020;

Tenuti presenti gli allegati pareri previsti dall'art. 49 c.1 del D.Lgs 267/2000 espressi dal Responsabile dell'Ufficio di Staff Programmazione e controllo/Staff del Sindaco e dal Responsabile del Settore nr. 2 Finanziario per le rispettive competenze;

Visti:

- Il DLgs. 50/2016 s.m.i;
- Il DLgs. 175/2016 e s.m.i;
- lo Statuto di S.I.A.F. S.p.A (**allegato C alla presente deliberazione**);

Tutto quanto sopra espresso e richiamato,

DELIBERA

1. di aderire al capitale della società S.I.A.F. Sistemi Integrati Area Fiorentina S.p.A, con sede in Bagno a Ripoli (FI), via Don Lorenzo Perosi nr. 2, società mista pubblico privata e a controllo pubblico congiunto ex art. 2 c. 1 lettera m) del TUSP, autorizzando l'acquisto di una quota delle azioni pari a n. **2426** (corrispondenti allo 0,1% di partecipazione arrotondato) per un importo complessivo di Euro **3.437,92** (tremilaquattrocentotrentasette,92), come da valutazione effettuata sul conto del patrimonio netto al 31/12/2020 da perizia estimativa redatta dal professionista incaricato.
2. di dare atto che l'acquisto di cui al punto precedente è finalizzato al futuro affidamento alla società mista pubblico privata, nella composizione che sarà risultante dallo svolgimento della prossima gara ad evidenza pubblica per la scelta del socio operativo ex art. 17 del TUSP, del servizio di refezione scolastica e servizi affini, previa acquisizione delle azioni e stipula di apposito atto notarile, il tutto al momento della scadenza dell'attuale concessione di servizio e quindi al 31 agosto 2023.
3. di approvare la Relazione ex artt. 4 e 5 del DLgs. 175/2016, costituente la motivazione analitica per l'acquisto da parte del Comune di una partecipazione societaria in S.I.A.F. S.p.A come da documenti in allegato (allegati A1 e A2);
4. di approvare lo Statuto della società S.I.A.F. S.p.A. (allegato C) dando atto che il medesimo risulta conforme ai requisiti previsti dall'ordinamento comunitario e nazionale in materia di affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica tramite il modello della società mista pubblico privata di cui all'art. 17 del TUSP.
5. di demandare al Responsabile dell'Ufficio di Staff Programmazione e controllo/Staff del Sindaco per l'assunzione del relativo impegno di spesa per la somma sopraindicata di €. 3.437,92= che trova copertura sul capitolo di uscita del Titolo III della spesa nr. 0001 " acquisto azioni Siaf" del bilancio di esercizio 2020.
6. di autorizzare il Sindaco, o suo delegato, a sottoscrivere il rogito notarile o a compiere tutte le attività negoziali necessarie per dare attuazione alla deliberazione, e per consentirne il perfezionamento, prestando consenso a che vengano apportate le eventuali modifiche, di natura non sostanziale, necessarie su indicazione del notaio o di altri uffici pubblici, per ragioni di natura normativa, amministrativa o fiscale.
7. di demandare al Responsabile dell'Ufficio di Staff Programmazione e controllo/Staff del Sindaco l'invio del presente atto alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs n. 175/2016.
8. di dichiarare, altresì, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000.

Illustra il provvedimento l'Assessore Mattia Cresci.

Terminato l'intervento illustrativo del Sindaco, intervengono i Consiglieri:

- Simone Gori – M5Stelle: chiede chiarimenti ed esprime perplessità sulla gestione della SIAF. Gori annuncia voto contrario.
- Cecilia Cappelletti – Lega Salvini Pontassieve: annuncia voto contrario.

Risponde l'Assessore Carlo Boni. E poi Cresci in replica finale.

Terminati gli interventi la Presidente, Martina Betulanti, pone in approvazione in forma palese il provvedimento ed accerta il seguente risultato:

- Consiglieri presenti: 17;
- Consiglieri contrari: 2 Gori - M5S, Cappelletti - Lega Salvini P.ve;
- Consiglieri favorevoli: 15.

Il Presidente, constatato l'esito della votazione di cui sopra, proclama il provvedimento approvato a maggioranza.

Di seguito

IL CONSIGLIO COMUNALE

In vista dell'urgenza, ai sensi dell'art.134 comma 4 del TUEL D.Lgs 267/2000, con separata votazione, con 15 voti favorevoli e il voto contrario dei Consiglieri Gori e Cappelletti,

DELIBERA

Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Si dà atto che gli interventi integrali dei consiglieri sono registrati in formato elettronico ed archiviati presso la Segreteria Generale.

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR. 91 DEL 29/12/2020

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR. 91 DEL 29/12/2020

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio

Martina Betulanti
(firmato digitalmente)

Il Segretario Generale

Dott. Ferdinando Ferrini
(firmato digitalmente)